

Република Србија Универзитет у Нишу
МЕДИЦИНСКИ ФАКУЛТЕТ
Број:01-6364/6
Ниш 28.07.2017.

Комисија за јавну набавку добара у отвореном поступку, **ЈН 09/17 - електрична енергија**

Предмет: питања односно додатне информације и појашњења у вези са припремањем понуда одговори Комисије

Потенцијални понуђач је дана 25.08.2017. године упутио питања следеће садржине:

Poštovani,

Обраћамо Вам се у вези са Вашим позивом за подношење понуда за набавку електричне енергије. У оквиру конкурсне документације приложен је и модел Уговора, у коме постоји неколико, по нама спорних чланова.

ПИТАЊЕ 1

Члан 2.

Уговорне стране обавезу снабдевања и продаје, односно преузимања и плаћања електричне енергије извршиће на следећи начин:

- **Врста продаје:** потпуно снабдевање електричном енергијом са балансном одговорношћу, стално и гарантован
- **Капацитет испоруке:** до 710.000 kWh по ВТ и 250.000 kWh по НТ за период трајања Уговора
- Период испоруке: Од 00:00 до 24:00 годину дана од дана закључења (потписивања) уговора до утрошка средстава предвиђених планом јавних набавки а најкасније једну годину

Примедба: Треба предвидети да процес промене снабдеваћа по закону може потрајати максимално 21 дан, па треба сходно томе прилагодити период испоруке.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 1

Комисија за јавну набавку број 09/17 – електрична енергија, донела је одлуку да уважи сугестију потенцијалног понуђача и у том смислу ће извршити измену конкурсне документације на следећи начин:

1. **МЕЊА СЕ** Конкурсна документација за јавну набавку добара – електрична енергија , ЈН 09/17, у поглављу VII Модел уговора, члан 2. ст. 1) тач. 3) и сада гласи:

„-Период испоруке: Од 00:00 до 24:00 годину дана од дана стварања законских услова до утрошка средстава предвиђених планом јавних набавки а најкасније једну годину од дана потписивања Уговора.“

- 2. МЕЊА СЕ** Конкурсна документација за јавну набавку добара – електрична енергија , ЈН 09/17, у поглављу II ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ, КВАЛИТЕТ, КОЛИЧИНА И ОПИС ДОБАРА, НАЧИН СПРОВОЂЕЊА КОНТРОЛЕ И ОБЕЗБЕЂ. ГАРАНЦИЈЕ КВАЛИТЕТА, РОК ИЗВРШЕЊА, МЕСТО ИСПОРУКЕ ДОБАРА, ЕВЕНТУАЛНЕ ДОДАТНЕ УСЛУГЕ И СЛ. – Редни број 6 - Период испоруке и сада гласи:

„Од 00:00 до 24:00 годину дана од дана стварања законских услова до утрошка средстава предвиђених планом јавних набавки а најкасније једну годину од дана потписивања уговора“.

- 3. МЕЊА СЕ** Конкурсна документација за јавну набавку добара – електрична енергија , ЈН 09/17, у поглављу VIII - Захтев у погледу места и рока испоруке (испоруке добара, извршења услуге, извођења радова) и сада гласи:

„Од 00:00 до 24:00 годину дана од дана стварања законских услова до утрошка средстава предвиђених планом јавних набавки а најкасније једну годину од дана потписивања Уговора.“

ПИТАЊЕ 2

Члан 4.

Снабдевач сноси ризике, у вези са преносом и испоруком електричне енергије у скалду са Законом о енергетици и другим законима и подзаконских прописа којима се регулише рад енергетских субјеката, енергетске делатности и функционисања тржишта електричне енергије у Републици Србији

Примедба: Једина законска обавеза снабдеваћа-испоручиоца јесте преузимање потпуне балансне одговорности за места примопредaje нaручиоца-купца (definисано у Закoн о енергетици Члaн 135 кaо и Уредбa о условимa испоруке и снабдевања електричном енергијом члaн 2). Nа кaкве се ризике мисли? За квалитет и непрекидност нaпajања је, по наведеним законимa и правилимa, надлежан Operator преносне/distributive мреже.

Предлажемо брисање члaнa.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 2

Комисија је мишљења да наведени члан није потребно брисати из разлога што се Наручилац позива на опште законске одредбе и не конкретизује обавезе и ризике снабдевача супротно Закону. Члан 171. Закона о енергетици регулише балансну одговорност учесника на тржишту и закључење уговора о преузимању балансне одговорности, те у том смислу треба и тумачити ову одредбу Уговора.

ПИТАЊЕ 3

Члан 5.

Као обрачунски период (период обрачуна) утврђује се временски период који почиње од 07:00 часова првог календарског дана у месецу и траје до 07:00 часова првог календарског дана у наредном месецу.

Продавац ће првог дана у месецу, који је радни дан за Наручиоца на местима примопредаје извршити очитавање количине остварене потрошње електричне енергије за претходни месец ,односно према податцима оператера система у присуству овлашћеног лица Наручиоца, утврдити колика је количина електричне енергије потрошена и сачинити извештај о оствареној потрошњи, с тим да један примерак уручује непосредно Наручиоцу.

Примедба 1: Обрачунски период је дефинисан Уредбом о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом, као и Metodologijom за одређивање цене приступа систему за дистрибуцију електричне енергије. По правилу и у пракси је то календарски месец, али свакако је све што је везано за обрачунски период дефинисано законом и правилима и не може бити део овог уговора. Предлажемо брисање спорне одредбе.

Примедба 2: једини validни податак о продатој количини енергије, на основу ког снабдеваћ законски сме и може да направи обрачун на крају месеца, jeste онај који пружа Operator преносног/distributivног система. Bило kakва додатна очитаванја су сувишна и непотребна јер немају правну тежину. Такође није јасан захтев да се очитаванје врши у присуству овлашћеног лица наручиоца. У нашој пракси се до сада нисмо сусретали са оваквим захтевом, који изискује додатне трошкове, што се одражава и на крајњу цену, па вам предлажемо да овај захтев уклоните.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 3, ПРИМЕДБА 1

На захтев понуђача који је упућен 17.07.2017. године Конкурсна документације је у овом делу измењена. 20.07.2017. године. Питања и одговоре као и измену конкурсне документације, Наручилац је објавио на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и на својој интернет страници дана 20.07.2017. године.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 3, ПРИМЕДБА 2

Комисија за јавну набавку ЈН 09/17 уважава примедбу потенцијалног понуђача те ће у том смислу извршити измену Конкурсне документације на следећи начин:

БРИШЕ СЕ став 2) члана 5. Модел уговора Конкурсне документације у поглављу VII за јавну набавку добара – електрична енергија. Уместо њега уписују се нови став 2, 3 и 4 који гласе:

Оператор система ће првог дана у месецу који је радни дан за Купца, на месту примопредаје (мерно место) извршити очитавање количине остварене потрошње електричне енергије за претходни месец.

У случају да уговорне стране нису сагласне око количине продате, односно преузете електричне енергије, као валидан податак користиће се податак оператора дистрибутивног система.

На основу документа о очитавању утрошка, Снабдевач издаје Купцу рачун за испоручену електричну енергију, који садржи исказану цену електричне енергије, обрачунски период,

као и накнаде прописане законом, порезе и остале обавезе и информације из члана 144. Закона о енергетици.“

ПИТАЊЕ 4

Члан 8.

На сваки испостављен рачун Наручилац може поднети приговор у року од 8 (осам) дана од дана добијања рачуна.

Приговор Наручиоца на рачун Продавца одлаже обавезу плаћања рачуна.

Примедба: У досадашњој пракси и свим уговорима са крајњим потрошачима када су у питању јавне набавке, уобичајено је да приговор не одлаже плаћање рачуна. У рачун поред трошкова за утрошену електричну енергију улазе и такозвани зависни трошкови (мрежарина, трошак за ОИЕ, пдв, акциза), коју снабдевач плаћа уместо свог купца, а онда трошак преноси на крајњег купца (снабдевач префактурише крајњем купцу оно што је снабдевачу фактурисано). Нема основа да у случају неплаћања услед приговора, снабдевач не може да наплати ове трошкове, јер нпр. приговор ОДС-у за рачун за мрежарину не одлаже снабдевачу обавезу плаћања мрежарине. Сматрамо сврсисходним менјање спорног става.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 4

Комисија за јавну набавку 09/17 уважава сугестију потенцијалног понуђача те ће у том смислу изменити Конкурсну документацију на следећи начин:

БРИШЕ СЕ став 2) члана 8. Модела уговора Конкурсне документације у поглављу VII за јавну набавку добара – електрична енергија, ЈН 09/17.

ПИТАЊЕ 5

Члан 12.

Понуђач је дужан да наручиоцу обезбеди резервно снабдевање у складу са чланом 145. и 146. Закона о енергетици („Службени гласник Републике Србије бр. 57/2011, 80/2011, 93/2012, 124/2012)

Примедба: У складу са Законом о енергетици, за резервно снабдевање је надлежан искључиво резервни снабдевач кога одреди надлежно министарство. Члан је сувишан и са аспекта уговора, докле год важи овај уговор Наручилац има Снабдевача, тј. резервно снабдевање је и технички и правно немoguће. Потребно је изbrisати овај члан.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 5

Комисија за јавну набавку 09/17 уважава сугестију потенцијалног понуђача те ће у том смилсу изменити Конкурсну документацију на следећи начин:

„**БРИШЕ СЕ** члан 12. Модела уговора Конкурсне документације у поглављу VII за јавну набавку добара – електрична енергија, ЈН 09/17.“

ПИТАЊЕ 6

Члан 13.

Уговор се може раскинути споразумно, писменом сагласношћу уговорних страна и у случајевима предвиђеним Законом о облигационим односима Републике Србије.

Средства за реализацију овог Уговора су обезбеђена Финансијским планом Наручиоца за 2017. годину. Плаћање доспелих обавеза насталих у 2017. години, вршиће се до висине одобрених апропријација за ту намену Финансијским планом.

За део реализације уговора који се односи на 2018. годину, реализација уговора ће зависити од обезбеђења средстава предвиђених Финансијским планом за 2018. годину. У супротном уговор престаје да важи, без накнаде штете због немогућности преузимања и плаћање обавеза од стране Наручиоца.

Molimo za pojašnjenje poslednje rečenice, šta se dešava ukoliko nastanu obaveze posle utroška obezbeđenih sredstava? Kako prodavac namiruje svoja potraživanja koja su nastala nakon utroška ovih sredstava? S obzirom na jako dug rok plaćanja, izloženost prodavca je velika, i nije prihvatljivo da postoji bilo kakav rizik da prodavac isporuči električnu energiju, a da kupac, pozivajući se na ovaj član, ne plati tu električnu energiju, kao i sve već spomenute prateće zavisne troškove koje plaća prodavac, a posle prenosi na kupca.

Molimo vas da nam date odgovore na pitanja i uvažite navedene primedbe.

ОДГОВОР КОМИСИЈЕ 6

Директни буџетски корисници су у обавези да, приликом закључења уговора који се плаћају и у наредној буџетској години поступају у складу са Уредбом о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година од 22.02.2014. године. Наведена уредба је донета на основу члана 54. став 7. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка и 108/13) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12 и 7/14-УС) и обавезује све директне кориснике буџетских средстава да наведену одредбу имплементирају у све уговоре који се закључују на период до 12 месеци а чије се плаћање реализује у две буџетске године.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ